

11 March 2009
Russian
Original: English

Комиссия по положению женщин

Пятьдесят третья сессия

2–13 марта 2009 года

Пункт 3(с) повестки дня

Последующая деятельность по итогам четвертой

Всемирной конференции по положению женщин

и двадцать третьей специальной сессии

Генеральной Ассамблеи под названием

«Женщины в 2000 году: равенство между

мужчинами и женщинами, развитие и мир

в XXI веке»: уделение основного внимания

гендерным вопросам, ситуациям и

программным областям

**Групповое обсуждение вопроса о создании потенциала
для внедрения гендерного подхода в национальную
политику и программы в целях содействия равному
разделению обязанностей между женщинами и
мужчинами, включая уход за больными ВИЧ/СПИДом**

Резюме, подготовленное координатором

1. На своем четвертом заседании 3 марта 2009 года Комиссия по положению женщин провела с участием экспертов интерактивное обсуждение вопроса о создании потенциала для внедрения гендерного подхода в национальную политику и программы в целях содействия равному разделению обязанностей между женщинами и мужчинами, включая уход за больными ВИЧ/СПИДом.

2. В групповом обсуждении, координатором которого была заместитель Председателя Комиссии по положению женщин Энна Парк (Республика Корея), участвовали следующие эксперты: приглашенный профессор Сеульского университета Хейсу Шин, доцент Вильнюсского университета Гидре Пурванекьене, старший технический консультант по гендерным вопросам, насилию и правам человека Международного центра женских исследований, Вашингтон, О.К., и координатор альянса «Мэнингейдж» Гэри Баркер, сооснователь и содиректор сети гендерной юстиции «Сонке», Южная Африка, Бафана Кумало и старший технический специалист программы по условиям труда и занятости Международной организации труда (МОТ) Наоми Кассирер.



3. Участники подтвердили глобальную поддержку и нормативную основу принципа равного разделения обязанностей между мужчинами и женщинами, в том числе в контексте ВИЧ/СПИДа. Было отмечено сохраняющееся значение Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Обсужден ряд документов МОТ, в том числе Конвенция № 156 о трудящихся с семейными обязанностями и сопутствующая ей рекомендация (№ с165), содержащие конкретные указания относительно нормативно-правовых мер, которые необходимо принять, чтобы помочь как мужчинам, так и женщинам сочетать свои служебные и семейные обязанности. В Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 год) подтверждается центральное значение гендерного равенства в качестве цели и средства обеспечения социальной справедливости. Участники подчеркнули важность создания прочной национальной нормативно-правовой базы для содействия обеспечению гендерного равенства. Ряд участников в своих выступлениях говорили о политике, планах действий и законодательстве в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в своих странах.

4. Участники обсудили вопрос о том, как организация работы, оплачиваемой и неоплачиваемой, приводила к гендерному неравенству, и указали на ее издержки для женщин в виде ограничения возможностей для трудоустройства и участия в политической жизни. Имеющиеся данные и результаты исследований свидетельствуют о широких масштабах неравенства и дисбалансах, существующих между мужчинами и женщинами. Работа по уходу часто не оплачивается и во многих случаях даже не считается работой. Признавалось, что предпринимаются недостаточные усилия с целью добиться признания ценности неоплачиваемого домашнего труда и работы по уходу, которые не учитываются при расчете валового внутреннего продукта и не получают отражения в системах национальных счетов, законодательстве и политике. Малоимущие домохозяйства страдают особенно сильно в результате неправильной политики и дефицита услуг, поскольку в экономическом отношении они располагают наименьшими возможностями для приобретения товаров (например, полуфабрикатов или экономящих время приборов) либо услуг (таких, как услуги частных компаний по организации ухода или оказании помощи на дому), которые помогли бы им сбалансировать свои хозяйственные обязанности и обязанности по уходу. Участники отмечали, что непризнание ценности работы по уходу в целом характерно для многих оплачиваемых профессий в этой сфере, в том числе в плане условий труда и заработной платы. Участники подчеркивали, что уходу не уделяется достаточного внимания в глобальной повестке дня.

5. Участники обращали внимание на ряд тенденций, чреватых важными последствиями для политики. Например, глубокие изменения в сфере труда и семьи все больше и больше ограничивают способность семьи сочетать обязанности по уходу с хозяйственными обязанностями. Урбанизация, миграция, изменения в структуре семьи и активизация трудового участия женщин в развитых и развивающихся странах привели к ослаблению традиционной семейной поддержки. В отдельных частях Латиноамериканского региона, например, каждое третье домохозяйство возглавляет женщина. В результате старения населения в ряде стран увеличивается число пожилых людей, нуждающихся в уходе, а следствием пандемии ВИЧ/СПИДа и других болезней является возложение все большего груза по уходу за больными на плечи здоровых членов семьи, особенно женщин и девочек в малоимущих семьях. Кроме того, во многих странах

помощь со стороны государства урезается, поэтому все большему числу женщин и девочек приходится заниматься неоплачиваемой работой по уходу за нуждающимися в нем членами семьи.

6. Участники согласились с тем, что пандемия ВИЧ/СПИДа еще более обострила проблему неравенства в сфере ухода между женщинами и мужчинами. Во многих развивающихся странах и странах, в которых распространение ВИЧ/СПИДа приняло особенно крупные масштабы, серьезной проблемой являются отсутствие доступа к услугам и лечению, а также недостаточно развитая инфраструктура. Участники указывали на то, что эпидемия ВИЧ/СПИДа неравномерно сказывается на жизни женщин как с точки зрения масштабов распространения инфекции, так и с точки зрения ложающегося на них бремени по оказанию помощи и поддержки больным СПИДом. В тех странах, где государство оказалось неспособно взять на себя бремя обязанностей по уходу, это бремя распределилось по разным поколениям женщин в домашних хозяйствах и в оказывающих помощь на дому организациях. Участники обратили внимание на ряд перспективных инициатив. Например, участие мужчин в национальных программах и кампаниях по противодействию распространению ВИЧ/СПИДа и других заболеваний, передаваемых половым путем, помогло повысить информированность населения о роли и обязанностях мужчин. Участники согласились с тем, что в области профилактики требуются дополнительные усилия, например, для распространения информации о заболеваниях, передаваемых половым путем, и расширения практики использования презервативов. Участники подчеркнули, что правительство должно делать больше в том, что касается медицинского обслуживания, и что на эти цели должно выделяться больше ресурсов.

7. Участники обсудили роль, которую играют гендерные стереотипы в закреплении неравного разделения обязанностей между женщинами и мужчинами и создании неравных условий, например в сферах образования, занятости и участия в политической жизни. В результате распространения гендерных стереотипов женщины несут непропорционально тяжелое бремя обязанностей по ведению домашнего хозяйства и уходу за членами семьи, независимо от своего социально-экономического статуса и от того, заняты ли они в официальном или неофициальном секторе экономики. Кроме того, во многих странах женщины занимают подчиненное по сравнению с мужчинами положение и насилие в отношении женщин часто не встречает осуждения. Мужчины же, наоборот, считаются главными кормильцами, не несущими груза семейных забот.

8. В целях борьбы с гендерными стереотипами участники высказались за проведение последовательных мероприятий, направленных на отказ от распространенных в обществе представлений в пользу более эгалитарных взглядов на роль мужчин и женщин. Приводились примеры успешного опыта, включавшие разработку и создание механизмов реализации законодательства, запрещающего дискриминацию и стереотипные представления, замену негативных поговорок и пословиц более позитивными, проведение адресных информационно-разъяснительных кампаний и вовлечение в борьбу со сложившимися стереотипами образовательных учреждений, средств массовой информации, религиозных и общинных лидеров и гражданского общества. В ряде стран учреждены премии, которыми награждаются отдельные лица, компании и организации, выступающие за гендерное равенство и за искоренение стереотипов. Подчеркивалось также важное значение формирования образцов для подражания. В

качестве важного примера называлось решение премьер-министра Норвегии взять месячный отпуск для ухода за ребенком. Также поднимался вопрос о необходимости борьбы с вредными и традиционными обычаями, такими, как вступление в брак в раннем возрасте. Участники, в частности, обращали внимание на роль и влияние средств массовой информации, в том числе в распространении позитивного образа как женщин, так и мужчин в организации ухода за нуждающимися членами семьи. Отмечалось, что усилия средств массовой информации приносят большой успех, когда они дополняются проведением целенаправленной разъяснительной работы, например в школе, на рабочем месте или с местными общественными организациями.

9. Говоря о потребностях в уходе и сохраняющихся неравенстве и дисбалансах в распределении трудовых обязанностей между женщинами и мужчинами, участники указывали на необходимость создания прочной нормативно-правовой базы в таких областях, как социальная защита, рынок труда, здравоохранение, образование и инфраструктура. Участники подчеркивали необходимость обсуждения вопроса, как разработать правильную политику в этих областях. Было, например, отмечено, что при проведении многих мероприятий в сфере здравоохранения и социальной защиты игнорируется роль отцов и лежащие на мужчинах обязанности по уходу за членами семьи, что укрепляет стереотипные представления о женщинах как несущих основные обязанности по уходу за членами семьи. Например, в одних странах семейная политика строится на принципе равного разделения обязанностей между женщинами и мужчинами, а в других в лучшем случае включает такое понятие, как оказание женщиной «помощи» женщине в выполнении ее обязанностей.

10. Участники говорили о необходимости более активно добиваться того, чтобы мужчины и мальчики не гнушались домашним трудом и поступали на оплачиваемую работу в этой сфере. Обсуждался вопрос о важности пропаганды активного и ответственного отцовства. Несмотря на расширение участия мужчин в уходе за детьми, в целом активность мужчин в этом плане остается сравнительно низкой. Приводились положительные примеры участия мужчин и мальчиков на дородовом этапе и при рождении ребенка, организации курсов для молодых отцов и создания стимулов для приобщения мальчиков к обязанностям по уходу в разных социальных условиях: на дому, в школе и в религиозном учреждении. В ряде стран для мужчин проводились общенациональные кампании по разъяснению роли мужчин в содействии обеспечению гендерного равенства и решению таких проблем, как насилие в отношении женщин. Благодаря этим мероприятиям удалось добиться сдвигов во взглядах и активизировать участие мужчин и мальчиков в выполнении домашних обязанностей. Другим важным позитивным моментом вовлечения мужчин в эту работу была пропаганда гендерного равенства среди детей. Участники подчеркнули необходимость дальнейшего распространения этой хорошо зарекомендовавшей себя практики и ознакомления с ней лиц, определяющих политический курс.

11. Был назван ряд препятствий на пути активного вовлечения в эту работу мужчин и мальчиков. Дородовые лечебные учреждения нередко не проявляют желания либо не имеют возможностей вести работу с мужчинами. В ряде стран домашний труд мужчин не только не получил должного или вообще какого бы то ни было признания в обществе, но, наоборот, наталкивается на негативное отношение со стороны мужского населения. Отмечалось, что в ряде случаев

вместо того, чтобы сократиться, груз домашних забот, лежащих на женщине, при наличии мужчины в семье, наоборот, еще более возрастает.

12. Участники согласились с тем, что формулирование государством политики, направленной на активизацию вклада мужчин в уход за членами семьи, имеет важное значение. Уделение недостаточного внимания роли, которую играют мужчины в проведении такой политики, говорит о пессимизме лиц, определяющих политический курс, и их неверии в способность мужчин осуществлять уход, с которыми надо бороться. Ряд участников в своих выступлениях указывали на необходимость активизации работы по изучению как возможностей, так и преград на пути активизации участия мужчин и мальчиков в работе по организации ухода, в том числе на необходимость расширения числа исследований того, чем занимаются отцы, когда находятся в отпуске по уходу за ребенком.

13. Обсуждались меры, которые необходимо принять для установления и расширения числа различных льгот, предоставляемых при уходе в отпуск, а также меры социальной защиты (такие, как медицинское страхование, пенсии и семейные пособия) и меры государственной помощи нуждающимся в различных регионах. Существуют большие различия между странами и регионами в том, что касается масштаба таких мер, продолжительности отпуска и размера его оплаты. Среди важных мер назывались расширение сферы услуг по уходу, в том числе за детьми, а также инвестиции в инфраструктуру для того, чтобы высвободить время на решение других задач, в том числе в сферах образования, подготовки кадров и занятости.

14. Женщины чаще, чем мужчины, пользуются возможностью взять отпуск по уходу за ребенком, а также работать по гибкому графику, в том числе неполный рабочий день. Участники отмечали, что чем дольше будет продолжительность отпуска, тем больше будет вероятность того, что к женщине будут относиться как ко второму по значению кормильцу семьи. Для того чтобы мужчины больше заботились о детях и ухаживали за ними, в ряде стран применяется так называемая «отцовская квота» при предоставлении отпуска по уходу за ребенком, что означает, что часть отпуска должен в обязательном порядке провести отец, в противном случае семья его не получит. Случаи, когда в отпуск уходит мужчина, участились после принятия таких мер, и участники подчеркнули важное значение учета таких случаев.

15. Обсуждался вопрос о правах и условиях труда оплачиваемых работников, ухаживающих за больными и детьми, в том числе работников, занятых домашним трудом. Отмечалось, что в мире домашним трудом занято примерно 100 миллионов человек, многие из которых принадлежат к уязвимым группам. Нередко они работают в очень плохих условиях и с трудом справляются с собственными семейными обязанностями. Подчеркивалась необходимость признания и определения ценности оплачиваемого домашнего труда и установления надзора за ним. Это требует большего внимания к обеспечению права лиц, занятых домашним трудом, на достойную работу. Эти вопросы включены в нормотворческую повестку дня Международной конференции труда.

16. Участники подчеркивали, что политика и программа должны учитывать реалии повседневной жизни женщин, мужчин, девочек и мальчиков. Была признана необходимость активизации усилий по вовлечению всех заинтересованных сторон, в том числе тех, кто обеспечивает уход, и тех, кто в нем нуждается.

ся, на всех уровнях принятия решений. В частности, была подчеркнута необходимость уделения более пристального внимания к работе по организации ухода, проводимой всеми сторонами: государством, частным сектором, организациями гражданского общества и общинными группами. Обязанности по уходу не должны возлагаться на одни домашние хозяйства, в частности на женщин и девочек.

17. Отмечалось, что разработка политики и мер, обеспечивающих эффективную интеграцию концепции гендерного равенства, требует демонстрации приверженности этому всеми заинтересованными субъектами: правительствами, частным сектором и профсоюзами. Она также требует последовательного выделения ресурсов на социальные нужды. В дальнейшем изучении нуждается практика применения таких инструментов, как учет затрат времени, результаты которого представляют интерес для лиц, определяющих политический курс. Требуется наладить многоотраслевую работу, сформировать партнерские связи и повысить координацию. Участники говорили о том, что доказавшие свою эффективность инициативы и меры в государственном секторе должны быть распространены на частный и неформальный секторы. Была отмечена важная роль, которую играют гражданское общество и женские организации в обеспечении подотчетности и отслеживании хода выполнения обязательств, взятых на глобальном и национальном уровнях.

18. Участники обсудили предпринятые усилия и проблемы, с которыми пришлось столкнуться в работе по отражению гендерной проблематики в законодательстве, политике и программах. МОТ разработала ряд инструментов, например механизм совместного гендерного аудита, с целью обеспечить руководство научной и практической деятельностью. В своих выступлениях участники привели примеры работы, ведущейся в странах и регионах, в том числе результаты гендерной экспертизы законодательства и политики, рассказывали о внедрении в практику гендерного анализа во всех отраслях государственного сектора, говорили об усилиях по сбору и отслеживанию данных в разбивке по признаку пола и возрасту, сообщали о проводимых обследованиях затрат времени и делились опытом составления бюджета, обеспечивающего учет гендерной проблематики. Подчеркивалась необходимость расширения и совершенствования этих усилий и обмена информацией об имеющихся инструментах, стандартах, методологиях и гендерных показателях, а также о передовом опыте и извлеченных уроках.

19. Участники выражали обеспокоенность по поводу вероятного возрастания трудностей с совмещением производственных и семейных обязанностей в результате финансового кризиса. Прошлый опыт показывает, что финансовые неурядицы бьют сильнее по женщинам, чем по мужчинам. Поскольку еще в силу докризисного неравенства в семье и на работе женщины оказываются в уязвимом положении, потому что имеют меньший контроль над имуществом и ресурсами, уровень занятости среди женщин ниже, чем у мужчин, женщины концентрируются преимущественно в неформальных и уязвимых формах труда, получают более низкую заработную плату и пользуются меньшей социальной защитой. Как правило, сокращается также объем услуг, оказываемых государством, в результате перехода на жесткий режим экономии, следствием которого является возложение более широких обязанностей на семью и увеличение доли женщин и девочек, занятых неоплачиваемым домашним трудом. Например, опыт финансового кризиса в Азии в 1990-е годы показывает, что достижения в

обеспечении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин могут быть сведены на нет. Для недопущения такого хода событий требуются особое внимание и программы. Говорилось о целесообразности разработки пакета стимулирующих мер, которые предусматривали бы крупные инвестиции в социальную сферу и в сферу государственных услуг. Социальные затраты государства должны помочь уменьшить уязвимость населения, облегчить положение лиц, занятых неоплачиваемым трудом по уходу за нуждающимися в нем членами семьи, и обеспечить занятость в расширяющихся секторах организации ухода и образования, что в совокупности призвано помочь сбалансировать производственные и семейные обязанности и способствовать дальнейшему продвижению по пути обеспечения гендерного равенства, а также дать ощутимые экономические результаты.
